

УДК 332.156

DOI: 10.18799/26584956/2024/4/1891

Шифр специальности ВАК: 5.2.3

Актуальная проблематика качества жизни периферийных муниципалитетов крупных агломераций (на примере Московской области)

Н.А. Пономарев[✉]

Финансовый университет при Правительстве РФ, Россия, г. Москва

[✉]sharukin87@yandex.ru

Аннотация. Представленное исследование посвящено изучению вопроса о наиболее значимых элементах качества жизни на территории периферийных муниципальных образований крупных городских агломераций. В качестве кейсов исследования выделены муниципальные образования Московской области, формирующие периферию столичной агломерации. Актуальность исследования обусловлена необходимостью уточнения вопроса о структуре проблематики социально-экономического развития поселений, находящихся на периферии крупных агломераций, относительно периода 2000-х – 2010-х гг. Методология работы выстроена за счет комбинирования экспертного опроса с элементами сравнительного и структурного анализа. Сделан вывод о том, что ядро актуальной проблематики качества жизни периферийных муниципальных образований крупных агломераций формируют нехватка объектов социальной инфраструктуры, высокая степень износа основных фондов ЖКХ, дефицит узких медицинских специалистов и низкая доступность отдельных медицинских услуг, а также сравнительно низкая численность достаточно хорошо оплачиваемых рабочих мест, порождающая массовую маятниковую миграцию. Указанные проблемы отмечались еще в 2000-х гг. Это косвенно указывает на ограниченную эффективность ранее принятых мер, направленных на устранение перечисленных проблем и, возможно, изменение модели распределения между разными уровнями системы публичной власти как полномочий, так и бюджетных ресурсов.

Ключевые слова: качество жизни, периферия, муниципалитеты, агломерации, Московская область

Благодарности: Исследование подготовлено по результатам исследований, выполненных за счет бюджетных средств по государственному заданию Финуниверситета.

Для цитирования: Пономарев Н.А. Актуальная проблематика качества жизни периферийных муниципалитетов крупных агломераций (на примере Московской области) // Векторы благополучия: экономика и социум. – 2024. – Т. 52. – № 4. – С. 199–212. DOI: 10.18799/26584956/2024/4/1891

UDC 332.156

DOI: 10.18799/26584956/2024/4/1891

Current issues of quality of life in peripheral municipalities of large urban agglomerations (using the Moscow region as an example)

N.A. Ponomarev[✉]

*Financial University under the Government of the Russian Federation,
Moscow, Russian Federation*

[✉]sharukin87@yandex.ru

Abstract. The research is devoted to the study of the issue of the most significant elements of the quality of life in the territory of peripheral municipalities of large urban agglomerations. Municipalities of the Moscow region, forming the periphery of the capital agglomeration, are singled out as research cases. The relevance of the study is due to the need to clarify the issue of the structure of the problems of socio-economic development of settlements located on the periphery of large agglomerations, relative to the period of the 2000s – 2010s. The methodology of the work is built by combining an expert survey with elements of comparative and structural analysis. It is concluded that the core of the current problems of the quality of life of peripheral municipalities of large agglomerations is formed by the shortage of social infrastructure facilities, a high degree of depreciation of fixed assets of housing and communal services, a shortage of narrow medical specialists and low availability of certain medical services, as well as a relatively low number of fairly well-paid jobs, giving rise to mass pendulum migration. These problems were noted back in the 2000s. This indirectly indicates the limited effectiveness of previously adopted measures aimed at eliminating the listed problems and, possibly, changing the model of distribution between different levels of the public authority system of both powers and budgetary resources.

Keywords: quality of life, periphery, municipalities, agglomerations, Moscow region

Acknowledgments: The study was prepared based on the results of research carried out at the expense of budgetary funds under a state assignment to the Financial University.

For citation: Ponomarev N.A. Current issues of quality of life in peripheral municipalities of large urban agglomerations (using the Moscow region as an example). *Journal of Wellbeing Technologies*, 2024, vol. 52, no. 4, pp. 199–212. DOI: 10.18799/26584956/2024/4/1891

Введение

Одной из главных тенденций развития процесса урбанизации в России в последние десятилетия является рост мегаполисов с сопутствующим вовлечением в этот процесс соседних поселений. Города и поселки, прежде существовавшие относительно обособлено, превращаются в периферию постепенно увеличивающихся агломераций. При этом их интеграция сопровождается возникновением существенных проблем, связанных с падением качества жизни. Рост темпов жилищного строительства, в первую очередь – многоэтажного и точечного, закрытие предприятий, прежде обеспечивавших абсорбирование предложения рабочей силы, необходимость переориентации на внешний рынок рабочей силы, рост спроса на недвижимость со стороны выходцев из других стран и регионов, сокращение доступности социальной и медицинской инфраструктуры, увеличение нагрузки на систему ЖКХ и рост изношенности ее основных фондов – все это обуславливает ухудшение разных аспектов благосостоя-

ния местного населения. Обозначенные проблемы были достаточно давно артикулированы на экспертном и общественном уровнях, и система публичной власти не только декларировала намерения по устранению факторов, негативно отображающихся на качестве жизни населения, но и начала реализацию соответствующих программ. Последнее закономерно ставит перед научным сообществом вопрос о том, насколько актуальны на сегодняшний день для периферийных поселений базовые проблемы, выявленные в ходе роста городских агломераций еще в 2000-х гг.

Целью данного исследования является выявление наиболее актуальных на данный момент проблем, нивелирующих качество жизни на территории периферийных поселений крупных агломераций.

В качестве кейса исследования нами выбраны муниципальные образования Московской области – Дмитровский, Королевский, Сергиево-Посадский и Ленинский городские округа, относящиеся к крупнейшей и наиболее быстрорастущей городской агломерации в РФ.

Научный обзор

Заявленная тема исследовалась чаще всего косвенным образом, в контексте изучения смежных вопросов (например, трансформации моделей пространственного развития конкретных регионов [1–6]), либо более широких по объему вопросов, таких как реформирование городских агломераций в постсоветский период [7–10]. При этом в рамках изучения вопроса о динамике состояния периферии агломераций имел место ощутимый структурный дисбаланс, связанный с фокусированием внимания исследователей как на развитии Санкт-петербургской агломерации [11–16], так и на перспективах малых городов, сельских поселений и депрессивных территорий [17–22]. Развитие муниципальных образований Московской области ни до начала, ни в ходе муниципальной реформы остается почти не изученным на научном уровне (несмотря на наличие экспертных докладов и иных аналитических материалов)¹ [23].

Методология исследования

В рамках исследования применение сравнительного и структурного анализа комбинировалось с использованием экспертного опроса. Пулл экспертов, включавший 20 специалистов, формировался посредством метода «снежного кома». Суть метода «снежного кома» заключается в расширении пулла экспертов за счет получения у уже опрошенных информантов контактов подходящих для участия в исследовании респондентов. В случае данного исследования первой когорте участников (муниципальные служащие) были заданы вопросы относительно управленцев, представителей СМИ, общественных организаций, лидеров общественного мнения, занимающихся освещением и решением проблем качества жизни на исследуемых территориях. В число экспертов вошли представители сферы государственного и муниципального управления (8 человек, представляющих корпорацию сотрудников органов местного самоуправления на каждой из исследуемых территорий), журналисты (6 человек, работающих в муниципальных СМИ традиционного и сетевого форматов) и гражданские активисты, занимающиеся решением проблем социально-экономического, урбанистического и экологического характера (6 человек). Все опрошенные эксперты являются жителями исследуемых территорий. Экспертам были заданы вопросы относительно социально-экономического развития муниципалитетов, состояния актуальной проблематики с точки зрения уровня жизни в частности и качества жизни в целом, динамики их развития. Опрос

¹ Муниципальная реформа в Московской области: противостояние губернатора и местных элит. URL: https://www.academia.edu/35241740/Муниципальная_реформа_в_Московской_области_противостояние_губернатора_и_местных_элит (дата обращения 24.08.2024).

проводился анонимно, поскольку в противном случае эксперты не могли бы отказаться от самоцензуры, в том числе – по причине наличия среди них действующих сотрудников муниципальных органов власти и местных СМИ.

Результаты

Дмитровский округ

Проблемное поле муниципального образования формируют:

- состояние очистных сооружений и отсутствие необходимого количества работающих станций обезжелезивания;
«На этой же встрече глава сказал и по поводу воды. Что запущено несколько станций уже. Не все, там их 10 вроде, но несколько. Обезжелезивания. А наша основная станция, на Инженерной улице, будет введена в ближайшее время. Недели две назад приезжала комиссия. Она определила, что в том состоянии и оборудовании, в котором она есть сейчас – непригодна. Ну её будут переоборудовать».
«... есть у нас проблемы с водой. Большое железо в ней. И станцию обезжелезивания жители ждут вот прям – ждут, ждут! Очень большая проблема у нас с очистными сооружениями. Которые тоже выработали свой срок. ...Всё остальное? Ну, не взрывоопасно, скажем так».
- высокий уровень износа инфраструктуры ЖКХ;
«Всё изношено [в ЖКХ]. Всё. Там такие вложения нужны уже сейчас. Я не знаю, почему федералы не думают об этом. Мы же столько теряем на дырявых трубах».
- низкое качество работы регионального оператора по вывозу мусора и обращению с ТКО, рост соответствующих тарифов и нехватка полигонов;
«Хотя вопрос был не совсем в свалке, а в раздельном сборе мусора. Но этот вопрос... никак. Синие контейнеры поставили, но надо на колени встать, просить, чтобы их вывезли. Потому что он, пластик в этих контейнерах, никому не нужен. ...частники, когда были, всё вывозили. А сейчас по мусору сделали одну компанию. И вот эти «руки» как крюки прямо! Приезжают машины и прямо на глазах у людей кидают оба контейнера, и чёрный, и синий в одну машину. Ну и как после этого людям говорить про раздельный сбор мусора?»;
«С регоператором не так всё просто. Тарифы растут. ...Думали, что, если выйти напрямую на регоператора, то будет проще и дешевле. А вышло – наоборот, дороже и куча головной боли. И много лишних формальностей, которые... Поэтому сами вывозящие говорят нам, лучше уж с нами работайте. Как и было раньше. Есть дефицит полигонов. Неудобно работать».
- отключения горячей воды, связанные с задолженностью теплоснабжающих предприятий перед поставщиками газа;
«Сейчас вот опять будет... задолженность нашего теплоснабжающего предприятия перед газовиками. Как лето – у нас у всех отключают тёплую воду. По городу. В каких-то районах вообще горячей воды всегда нет. Выключена».
«Вот это тоже зона риска: проблема с горячей водой. ...Долги по газу были и в поселении Веденево. А в Яхроме дошло до того, что котельные просто опечатывались. И люди несколько недель сидели без горячей воды. И в посёлок Веденево подобное происходило не один год, отключения бывали по несколько раз в год. Поэтому у людей там это было накипевшее».
- пробки на автотранспортных магистралях;
«...по Восточной дороге – там были планы её расширения, подъём полос в каждую сторону. Она должна была быть активной такой артерией. То сейчас её вообще нет.

Там одни пробки, всё забито. Есть у нас проблема и с железнодорожным переездом, который через канал, Рогачёвская дорога. Там тоже постоянно пробки. Ещё при Трошенковой я слышал, что этот мост входит в программу губернатора по новым эстакадам».

- нехватка школ и сохранение второй смены как результат жилищной застройки без создания объектов социальной инфраструктуры;
«Вторая смена есть. Но это в связи с застройками. ...Взяли застройку ещё во времена Гаврилова с просьбой... даже это было твёрдое намерение у инвесторов закрыть вопросы социального характера. Построить рядом садик и школу. Конечно, это не было сделано! ... Над этим работают. Но это трудно сделать. Много уже построено домов многоквартирных».
«Нам остро необходимы сейчас четыре школы. Но это дорогое удовольствие – поставить школу. Ведь активно строятся новые микрорайоны. В один захлопало тысячу человек сразу. В третью школу. А мы три года добивались пристройки. Добились, выделили деньги в области, построили. На 150 человек. А к этому времени нам уже нужна большая школа. На 1000 мест. Пристройка уже не решила вопрос. Как был там острый вопрос, так и остался. У нас есть целый микрорайон, а школы в нём нет».
- дефицит педагогических кадров в школах;
«40 % нехватка учителей. Люди увольняются. Сложно, тяжело, квартиры не дают, зарплата маленькая. Но мы ничем помочь не можем, это же от федералов зависит. Они даже не областные».
- нехватка узких специалистов в государственных медицинских учреждениях, проблемы с доступом к медицинским процедурам, в отдельных случаях – нехватка материалов и медикаментов;
«Ну мы стараемся брать [медиков] пока дешёвой ипотекой. У всех по 11 %, а придёте к нам работать – по 9 %. По 8,7 %. Слушайте, но это всё равно ДОЛГ. Это всё равно не привлекает. ... Специалисты не хотят приходить. Знаете, сколько у нас за год ушло спецов из больницы? Три. Они ушли. Куда? А в платную, которая открылась. Там платят. А они ждали квартиры. А им не дали».
«У нас [в медицине] появилось огромное количество супертехники. ... Но нет специалистов, чтобы на этой технике работать. Ну главврач пытается, конечно, борется, заманивает... По друзьям звонит. По академиям ездит, мол, у нас хороший район. Ну и что, что у нас хороший район? А как с зарплатой? А мы даём 18000 на съёмную квартиру. Но это мало. Есть квартиры, которые стоят 28000. Меньше уже неприлично. Нет, можно найти и за 15000. Но это будет не совсем квартира, а рухлядь».
«Но проблема нехватки врачей есть ... С чем это связано? Думаю, это связано с прекращением выделения жилья учителям и врачам. Если мы раньше ежегодно давали около 50 квартир, ну пополам между учителями и врачами, по 25 каждой группе, это и позволило в своё время привлечь большое количество специалистов. Но тогда была другая проблема: было старое оборудование. Теперь оно у нас новое. Очень крутое. Но теперь не хватает специалистов».
«Здравоохранение является очагом социального напряжения. Никто никуда не может попасть. К врачам. ... Вот когда тебе прописывают сдать кровь, то готовься к войне. На целый день. Просто чтобы сдать кровь. ... Диспансеризацию саму даже сокращают. ... Сокращают нужные анализы. ... Проблема с материалами и лекарствами, их нет. Записи нет, надо в живой очереди стоять. Три часа люди сидят. ... один травматолог, а у него очередь на месяц вперёд».
- необходимость для инвалидов получать часть лекарственных препаратов в соседних муниципальных образованиях;

«...не всегда инвалиды получают лекарства на местах. Но тут нельзя сказать, что это совсем плохо, потому что альтернативно всегда предлагается получить лекарства в другом учреждении. Ну, в Талдом съездить. Но не все могут. ...у нас в Общественной палате есть девушка, она воспитывает ребёнка-инвалида. Вот от неё я и знаю эту проблему. ...Выезжали и в Общественную палату МО, и каждый раз: лекарства есть, но нужно съездить в Каширу. Но ведь не наездишься же».

- маятниковая миграция квалифицированных технических специалистов, частичная утрата ими ряда профессиональных навыков;
«...у нас нет предприятий, связанных с выполнением госзаказов. Оборонных. Поэтому многие люди поменяли сферу своей деятельности. Будучи специалистами инженерами, сейчас ездят, работают техниками в Шереметьево там...».
- неудовлетворительное состояние городских зон отдыха;
«Зоны отдыха у нас плохие. Парк культуры – без слёз не взглянешь!».
- нехватка культурных и досуговых учреждений.
«... запрос на культуру есть. А кинотеатр один. Среднего, по нынешним меркам, уровня. На «троячок» с натяжкой. В кино ездят все в Сергиев Посад. Драмтеатр обещал ещё Гаврилов».

Королевский городской округ

Проблемное поле муниципального образования формируют:

- нехватка объектов социальной инфраструктуры (в частности, школ) в новых микрорайонах;
«...На въезде домов настроили, а школ пока не слышно, не видно. Ну где-то она там планируется, возможно, строится, ну пока о сроках сдачи школы ничего не понятно. Школы, естественно, будут переполняться».
- точечная застройка. Особенно остро проблема точечной застройки ощущается в микрорайоне Фрунзе. Недовольство жителей вызывает как возможное сокращение территории дворов, так и угроза сноса исторических зданий, обладающих культурной ценностью:
«Среди больных точек...микрорайон Фрунзе, по которому идут баталии там до сих пор. Первоначально, если вы в курсе, у нас пытались этот микрорайон внести в генплан, как застройка там многоэтажными домами, а это вот здесь небольшие собственно домики. Очень такой микрорайончик-то хороший, ...он планировался в советское время, там в каждой группе домов есть дворик шикарный, где это возможно. И сейчас вот это все нарубить, как вот и натывать этих многоэтажек...»
«...вот в микрорайоне Фрунзе, это все-таки локальная достаточно проблема, хотя в нее вовлечены не только жители микрорайона, как бы вовлечены и другие жители, понимают, что это вот какая-то историческая ценность, может быть, в городе у нас не так много все-таки исторических каких-то мест».
- транспортные проблемы – масштабные пробки на въезде в город;
«Основная проблема – пробки. По-моему, это уже многолетняя проблема. Въезд в город стал лучше, намного лучше, но все равно, проблема осталась. ...Пробки, точечная застройка».
«Есть у них старая такая тема, никак не решаемая. Ж/д пути, станция Подлипки. Там пешеходный переход – люди прям через пути переходят. Есть у них переход, наземный, по-моему, который оборудован не по правилам, и он закрыт. Постоянно заваривают переход через пути, а люди сносят эти заборы и также переходят. Это уже из года в год и никак не решается. Вопрос упирается в РЖД...».

- нехватка земли, необходимой для постройки нового жилья и расселения ветхих и аварийных домов;
«В городе с землей плохо, а муниципалитету это как раз возможность, квартиры ветеранам войны надо было давать. Как? Только за счет строительства новых зданий. Надо проводить расселение ветхого фонда. Как? Только построив что-то. Строители просто так не отдадут, им, соответственно, чтоб отдать там две квартиры, нужно строить целый дом, да, свою прибыль получить».
- дефицит лекарств, выписываемых по рецептам.
«По здравоохранению проблемы есть, ...с обеспечением лекарствами..., то есть вроде бы лекарства выписывают, а лекарств в аптеках нет».

Сергиево-Посадский городской округ

Проблемное поле муниципального образования включает в себя, помимо затруднений с расселением ветхого жилья:

- высокую степень износа инфраструктуры ЖКХ, в первую очередь – теплосетей, водопроводных труб и очистных сооружений;
«...теплосеть и водоканал. У нас изношенность сетей водоканала 90 %, может даже 100 % где-то, может, и больше, чем 100 %. Эта проблема не решалась же планово в 1990-х и 2000-х. Естественно, это проблема сетей. ...Износ всех коммуникаций. Если где-нибудь сейчас бабахнет, то мы столкнемся с проблемой, что ремонтируем-ремонтируем, а толку никакого».
«У нас какой район не возьми, там проблемы всегда одни: и ЖКХ, и котельная, и дороги, и отсутствие, вообще, нормального пространства».
«...у нас, как и у всей России, уже под 80 %, а то и больше, износа теплосетей».
«Нам надо срочно делать новые очистные станции, потому что это просто проблема, о которой нужно уже кричать».
- большое количество неоформленных объектов дорожной инфраструктуры и ЖКХ;
«Потом большая проблема ...с неоформленными сетями, водоканальными, электрическими, с оформлением бесхозных зданий. Это всё за столько лет накопилось в такой ком, что администрации это сделать сейчас быстро не под силу. Очень много дорог оформляется, знаю прекрасно».
- наличие задолженности предприятий ЖКХ перед ресурсоснабжающими организациями;
«Были там отключения горячей воды, у них долги, проблемы долгов присутствуют. Многие компашки там долги имеют перед ресурсниками, поэтому котельные отключают периодически в летний период».
- низкую доступность медицинских услуг, нехватку узких специалистов и медикаментов;
«Медицина. Это возможность в любое время попасть к специалисту. ...у людей нет возможности, если он хочет и необходимо сегодня, он ждет неделю, иногда, отдельно узко-профильных специалистов. ...И надо новые ФАП строить, новые фельдшерские пункты в наших микрорайонах, потому что наш город по протяженности самый большой, наверное, в Московской области. ... Это и медикаменты, которые, к сожалению, пока еще нет сто процентной возможности всегда и вовремя их взять там, где они есть здесь».
- дефицит рабочих мест с удовлетворительным уровнем оплаты труда и порождаемая им маятниковая миграция;
«Ну вопрос-то один – создание новых рабочих мест. Вот и всё. Для Сергиева Посада это болезненно. ...Появляются новые рабочие места, но хотелось бы, чтобы их было больше. ...Большая [маятниковая миграция]. ...Я боюсь сейчас ошибиться, но, думаю, процентов 40 точно есть».

- концентрацию работ по благоустройству преимущественно в центральной части Сергиева Посада;
«Особенно [благоустройство необходимо] не в центральной части, а то люди немножко завидуют. Нам говорят, что все деньги в центр города, а нам ничего нет»;
- состояние бывших военных городков и иных поселений, прежде содержавшихся Министерством обороны;
«...жители посёлка Вакцина. Это закрытый посёлок, относится к Министерству обороны. ...в жилом фонде Минобороны и управляющая компания не делает абсолютно ничего уже несколько лет. ... У нас большие долги за коммуналку были у наших теплосети, водоканала и т.д.»
«Проблема, которую ...муссируют жители бывшего военного городка Ферма. Эта ситуация с бывшим имущественным комплексом, принадлежащим Министерству Обороны, это стадион, это бассейн, это спортивный центр. Потому что они из-за аварийного состояния закрыты, не обслуживаются. Военные не прикладывают никаких усилий, тем не менее у людей, естественно, есть запрос на социальную инфраструктуру в шаговой доступности».
- сбои в работе регионального оператора по обращению с ТКО;
«По мусору. Это крупногабаритный мусор именно и мусор строительный. Потому что региональный оператор считает, что мусор строительный он не вывозит. Хотя мусор же не с больших строек...».
- низкую бюджетную обеспеченность муниципалитета, в том числе препятствующую полноценному устранению недостатков, выявляемых посредством портала «Добродел».
«Экономические ресурсы? Они довольно ограничены. Бюджет городского округа, который сегодня существует, честно говоря, там, конечно, о развитии без участия в нацпроектах и областных программах мы не можем говорить».
«...было бы очень здорово, если бы Губернатор рассмотрел вопрос о минимальном финансировании портала «Добродел». ...латая какие-то дырки, какие-то проблемы жителей вновь возникшие, ...мы, получается, деньги уводим, чтобы закрыть обязательно «Добродел».... если бы, например, сумма там примерно в 2–4 миллиона была на устранение просьб ...и жалоб...».

Ленинский городской округ

Проблемное поле муниципального образования включает в себя следующие элементы:

- сокращение налоговой базы в результате включения части территории в состав Новой Москвы;
«...огромная часть нашего тогда еще района ушла в Новую Москву, конечно, мы многого лишились, и налоговые поступления и бюджет наш гораздо меньше».
- отставание темпов развития социальной и транспортной инфраструктуры от скорости ввода в эксплуатацию нового жилья;
«Градостроительная сфера крайне положительно развивается, но дорожное хозяйство за ней не поспевает».
«...вот детских садов не хватает, да не везде успевает, потому что инвестиционно привлекательно всем покупать ...но тем не менее не успевают инфраструктуру всю, запрос слишком большой».
«...проблемы у населения есть – скученность, нехватка парковочных мест, приходится со всем этим разбираться».
«...проблемы новых микрорайонов, плотная застройка, очистные сооружения, канализация».

«Канализация деревень – это ужас! Вот это будет проблема. Развилка, сельские поселения, что сейчас твориться в деревнях – это ужас! В связи с огромным количеством снега. Они же выстраивают дома, конечно канализация очень нужна, но, если ты купил землю, строишь дом огромный, пожалуйста, реши вопрос с канализацией».

«...это затруднения федерального значения, когда строят много, а расширять дороги не получается в сроки».

«Пробки, например, от Каширского шоссе до Володарского, там, конечно, ужас».

- рост стоимости услуг ЖКХ на фоне падения их качества;
«Бешеные тарифы на коммунальные платежи!».
«Что касается ЖКХ – компании заходят управляющие на рынок, здесь иногда вызывают вопросы у жителей. Появляется много частных компаний, особенно в новостройках».
«У нас до сих пор не отыграли конкурсы по уборке территории, подъездов по капитальному ремонту, по текущему ремонту. Срочники приходят на полтора–два месяца, намажут не пойми чем, в подъезд страшно войти».
- падение качества благоустройства;
«...минимальное внимание уделяют вопросам чистоты, порядка и благоустройства. Население обижалось на этот момент. Развитие социальных объектов – это хорошо, но люди-то любят чистоту и порядок, вот этого не хватало».
- нерешенный вопрос сноса незаконных построек;
«Почему так плохо выполняется решение суда о сносе незаконных застроек ...Ничего не сносят, есть решение суда, апелляции, все кассации проиграны, но все стоит».
- нехватку рабочих мест и связанный с ней высокий уровень маятниковой миграции;
«Сейчас наличие рабочего места – такой неприятный вопрос. Вроде бы вся инженерка развивается, создаются условия для детей, но в то же время хочется, чтобы все были трудоустроены. Люди ездят в Москву».
«...большинство людей работает в Москве, а живет в Ленинском районе».
- сокращение доступности отдельных медицинских услуг в результате оптимизации, затруднения со снабжением лекарствами онкобольных и диабетиков;
«У нас были свои отделения, а сейчас они переместились в Домодедово. Тяжело, потому что даже непросто съездить людей навестить, в Домодедово-то ехать».
«...у нас живет 30 тыс. человек, а у нас амбулатории нет, у нас нет скорой помощи, у нас по четыре часа едут к людям с инсультом. И то хорошо, что приедут, у нас десять машин на весь район. А потом людей увозят с ишемическими инсультами».
«...очень плохо с лекарствами, конечно обеспечение диабетиков и онкобольных».
- широкие масштабы незаконного предпринимательства, сочетающиеся с давлением на бизнес представителей неких общественных структур.
«...незаконная предпринимательская деятельность. Стационарки ставят, машины ставят, у нас люди кавказкой национальности разрешения не оформляют. Замучили предприниматели Развилки, звонят и сообщают: «приезжают какие-то общественники по три – по четыре человека и просто раздевают предпринимателей какими-то проверками». Я пишу, срочно вызывайте полицию, полиция не выезжает».

Оценки экспертов подтверждаются официальными статистическими данными. Согласно информации Росстата, за 2000–2022 гг. степень износа основных фондов жилищно-коммунального хозяйства в Московской области менялась в пределах от 28,3 до 46,4 %. При этом в случае отдельных категорий объектов ЖКХ показатель износа стабильно превышает уровень 70 %. Так, по данным на январь 2024 г. (данная информация была озвучена в ходе планового совещания губернатора Московской области с главами муниципалитетов), сте-

пень износа теплосетей в 12 муниципальных образованиях превышала 70 %, еще в 14 – 80 %. В Сергиевом Посаде уровень износа теплосетей на тот же период превышала 70 %².

Степень износа системы водоснабжения Московской области на начало 2024 г. достигала 70 %. В Королеве на тот же период, по данным МЧС РФ, степень износа инфраструктуры водоснабжения достигала 75 %, теплоснабжения – 65 %, канализационных насосных станций – 70 %³.

В муниципальной программе «Содержание и развитие инженерной инфраструктуры и энергоэффективности Дмитровского муниципального района Московской области» на 2018–2022 гг. указано, что степень износа основных фондов водоснабжения и водоотведения превышает 58 %. Также отмечается, что «суммарные потери в тепловых сетях через изоляцию и с утечками теплоносителя из-за коррозии труб достигают 23,5 % произведенной тепловой энергии⁴.

В марте 2023 г. пресс-служба губернатора и правительства Московской области сообщила о том, что дефицит медицинских кадров в регионе составляет приблизительно 1700 врачей общей практики и узких специалистов⁵. В некоторых медицинских учреждениях региона масштабы дефицита кадров достигали 60 %⁶. В Королеве по состоянию на июль 2024 г. работал только один травматолог⁷.

Как показали результаты совместного исследования сотрудников МГУ и РЭУ имени Плеханова, масштабы маятниковой миграции из Подмоскovie в столицу составляют 1,4 млн человек. Наиболее выражен этот феномен в муниципалитетах, примыкающих к МКАД (на их долю приходится около 60 % участников маятниковой миграции). Еще 20 % от мигрантов проживают в муниципальных образованиях, находящихся на расстоянии 50 км от Москвы⁸.

Заключение

В целом необходимо признать, что социально-экономическая проблематика в указанных муниципальных образованиях однородна по структуре. Речь идет в первую очередь о нехватке объектов социальной инфраструктуры, высокой степени износа основных фондов ЖКХ, дефиците узких медицинских специалистов и низкой доступности отдельных медицинских услуг, а также сравнительно низкой численности достаточно хорошо оплачиваемых рабочих мест, порождающей массовую маятниковую миграцию.

² Царьград нашел округа Подмоскovie, где износ теплосетей стал критическим. URL: https://mo.tsargrad.tv/articles/cargrad-nashel-okruga-podmoskovja-gde-iznos-teplosetej-stal-kriticheskim_943528?ysclid=m3x37bu3fb551506085 (дата обращения 24.08.2024).

³ Прогноз ЧС на 23.01.2024. URL: <https://50.mchs.gov.ru/deyatelnost/press-centr/operativnaya-informaciya/5196707> (дата обращения 24.08.2024).

⁴ Муниципальная программа «Содержание и развитие инженерной инфраструктуры и энергоэффективности Дмитровского муниципального района Московской области» на 2018-2022 годы. URL: https://dmitrov-reg.ru/box/5a572f0630542281217_8794p.pdf?ysclid=m3x3wm5uro926456474 (дата обращения 24.08.2024).

⁵ Власти Подмоскovie заявили о дефиците врачей. <https://ria.ru/20230313/vrachi-URL:1857621630.html?ysclid=m3x41b4qmk918058406> (дата обращения 24.08.2024).

⁶ Почему в Подмоскovie не хватает врачей: разные эксперты указывают на разные проблемы. URL: https://mo.tsargrad.tv/news/pochemu-v-podmoskove-ne-hvataet-vrachej-raznye-jeksperty-ukazyvajut-na-raznye-problemy_978899?ysclid=m3x4210zgs194314108 (дата обращения 24.08.2024).

⁷ «Не могу попасть уже месяц!» На весь город в Подмоскovie остался только один травматолог – репортаж из очереди. URL: <https://msk1.ru/text/health/2024/07/23/73860611/?ysclid=m3x4292m96624709915> (дата обращения 24.08.2024).

⁸ Маятник миграции сократил ход. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/6890908?ysclid=m3x4dnn0gg671092302> (дата обращения 24.08.2024).

При этом выявленные проблемы, с одной стороны, носят долгосрочный характер, т. е. фиксировались еще в 2000-х гг.⁹ [23]. Что, помимо прочего, свидетельствует о недостаточном характере ранее принятых мер, направленных на устранение обозначенных проблем. С другой стороны, инструменты ликвидации источников их возникновения по большей части лежат вне сферы компетенции муниципальных властей либо предполагают наличие большей бюджетной обеспеченности. Все это позволяет предположить, что устранение обозначенных проблем предполагает необходимость перераспределения между разными уровнями системы публичной власти как полномочий, так и бюджетных ресурсов. Однако вероятность принятия соответствующих решений представляется достаточно низкой, поскольку она противоречит логике выстраивания т. н. «вертикали власти». Изъятие у муниципалитетов полномочий и бюджетных ресурсов (равно как и масштабирование отказа от прямых выборов мэров) было призвано обеспечить в первую очередь повышение уровня управляемости территориями и предотвращения конфликтов между их главами. С учетом этих обстоятельств представляется возможным рассмотреть следующие варианты решения либо смягчения обозначенных проблем:

- сформировать на региональном уровне целевые бюджетные резервы для решения вопросов, связанных с обновлением фондов ЖКХ, предоставив право на пользование ими Центру управления регионом на уровне конкретного субъекта федерации. Ресурсная база соответствующих программ может быть расширена за счет целевых субсидий из федерального бюджета и помощи со стороны Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства;
- ввести в законодательство норму, обязующую управляющие компании резервировать определенную долю от чистой прибыли на обновление фондов ЖКХ либо предоставляющую доступ к различным льготам и преференциям для УК, располагающих существенным запасом финансовых средств для реализации программ по модернизации основных фондов;
- формировать за счет средств региональных и муниципальных бюджетов стипендиальные фонды для оплаты обучения специалистов по востребованным медицинским специальностям. Участие в данных стипендиальных программах должно предполагать обязательства участников относительно работы в муниципальных и региональных медицинских учреждениях в течение определенного срока;
- разработать систему налоговых и иных льгот для компаний, готовых разместить производства, торговые точки и иные пункты обслуживания клиентов в периферийных муниципалитетах либо создать преференциальные условия для участников уже действующих программ поддержки бизнеса, готовых работать за пределами ядра агломерации. В том числе можно вывести юридические лица, желающие работать на соответствующих территориях, в отдельную категорию приоритетных получателей мер государственной поддержки (наряду с IT-компаниями, социальными предпринимателями и т. д.).

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Гайнанов Д.А., Гатауллин Р.Ф., Атаева А.Г. Методологический подход и инструментарий обеспечения сбалансированного пространственного развития региона // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. – 2021. – Т. 14. – № 2. – С. 75–91. DOI: 10.15838/esc.2021.2.74.5
2. Курушина Е.В., Дружинина И.В. Демографические трансформации регионального пространства России // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. – 2015. – № 3 (39). – С. 126–140. DOI: 10.15838/esc/2015.3.39.10

⁹ Муниципальная реформа в Московской области: противостояние губернатора и местных элит. URL: https://www.academia.edu/35241740/Муниципальная_реформа_в_Московской_области_противостояние_губернатора_и_местных_элит (дата обращения 24.08.2024).

3. Лаврова Т.Г. Краснодарская городская агломерация как центр развития региона // *Управленческие науки в современном мире*. – 2015. – Т. 2. – № 1. – С. 548–552.
4. Благовестова Т.Е. Повышение качества жизни населения Смоленской области: основные приоритеты региональной политики // *Проблемы безопасности российского общества*. – 2014. – № 2. – С. 83–101. EDN: SJVJLB
5. Кузнецова Т.Ю., Сибирева Н.И. Экономико-демографические различия муниципальных образований Калининградской области // *Вестник Балтийского федерального университета им. И. Канта. Серия: Гуманитарные и общественные науки*. – 2020. – № 1. – С. 43–55. EDN: EKZTFG
6. Патракеева О.Ю. Современные тенденции расселения Крымского полуострова // *Экология. Экономика. Информатика. Серия: Системный анализ и моделирование экономических и экологических систем*. – 2022. – Вып. 7. – С. 167–171. DOI: <https://www.doi.org/10.23885/2500-395X-2022-1-7-167-171>
7. Шаров С.Ю., Шнейдерман И.М. Особенности постиндустриального развития агломераций как ядра экономики // *Народонаселение*. – 2020. – Т. 23. – № 1. – С. 76–87. DOI: <https://doi.org/10.19181/population.2020.23.1.7>
8. Мартыянов В.С., Руденко В.Н. Российские мегаполисы: от индустриальных городов к стратегии многофункциональных агломераций // *Научный ежегодник Института философии и права Уральского отделения Российской академии наук*. – 2012. – № 12. – С. 316–330.
9. Попадюк Н.К. Городские агломерации в реформировании экономического пространства // *Управленческие науки в современном мире. Сборник докладов Восьмой Международной научно-практической конференции*. – СПб, 2021. – С. 385–387.
10. Антонов Е.В. Городские агломерации: подходы к выделению и делимитации // *Контуры глобальных трансформаций: политика, экономика, право*. – 2020. – Т. 13. – № 1. – С. 180–202. DOI: 10.23932/2542-0240-2020-13-1-10
11. Межевич Н.М., Лачининский С.С., Береснев А.Е. Эффекты местоположения и экономическое развитие Санкт-петербургского крупногородского ареала // *Псковский регионологический журнал*. – 2016. – № 2 (26). – С. 9–20.
12. Олифир Д.И. Определение уровня развития экономического пространства периферии Санкт-петербургской агломерации // *Научные труды Вольного экономического общества России*. – 2023. – Т. 240. – № 2. – С. 327–347. DOI: 10.38197/2072-2060-2023-240-2-327-347
13. Олифир Д.И. Пространственная трансформация системы расселения периферии Санкт-Петербургской агломерации // *Известия Санкт-Петербургского государственного экономического университета*. – 2021. – № 2 (128). – С. 63–70.
14. Сидоркина З.И. Анализ демографической структуры сельской периферии владивостокской агломерации для территории опережающего развития (ТОР) // *Вестник Курганского государственного университета. Серия: Естественные науки*. – 2016. – № 4 (43). – С. 116–121.
15. Зима А.Г., Виленский М.Ю. Развитие периферии ядра Санкт-петербургской агломерации // *Новые идеи нового века: материалы международной научной конференции ФАД ТОГУ*. – 2023. – Т. 1. – С. 142–147. EDN: YNBKGC
16. Провоцирующие ландшафты: исследования повседневных культурных ландшафтов периферии агломераций / Ф.С. Корандей, И.В. Абрамов, В.М. Костомаров, М.С. Черепанов, А.В. Шелудков // *Вестник археологии, антропологии и этнографии*. – 2021. – № 3 (54). – С. 247–257. DOI: <https://doi.org/10.20874/2071-0437-2021-54-3-21>
17. Дмитриева Л.В. Политика развития малых городов: уроки зарубежного опыта для России // *Вестник Российского экономического университета имени Г.В. Плеханова*. – 2024. – № 3. – С. 92–104. DOI: <https://doi.org/10.21686/2413-2829-2024-3-92-104>
18. Механизмы решения демографических проблем устойчивого развития сельских территорий / Е.Г. Коваленко, О.Ю. Якимова, Б.Г. Зиганшин, Ш.М. Газетдинов // *Вестник Казанского государственного аграрного университета*. – 2023. – Т. 18. – № 2 (70). – С. 168–177.
19. Федоров Г.М., Кузнецова Т.Ю. О динамике численности и размещения сельского населения Калининградской области в 1991–2021 гг. // *Вестник Санкт-Петербургского университета. Науки о Земле*. – 2022. – Т. 67. – № 4. – С. 733–748. DOI: 10.21638/spbu07.2022.410.
20. Авдеева Т.Т., Лаврова Т.Г. Влияние агломерационных процессов на развитие сельской периферии в составе краснодарской городской агломерации // *Финансовая экономика*. – 2022. – № 6. – С. 3–8.
21. Пивовар Г.А., Алексеев А.И. Сельско-городские взаимосвязи на границе с московской агломерацией // *Вестник Московского университета. Серия 5: География*. – 2018. – № 6. – С. 100–103.
22. Ганин О.Б. Российский и зарубежный опыт преодоления депрессивности территорий // *Регионы в политике, политика в регионах. Политическая наука. Ежегодник-2023 / под ред. О.В. Гаман-Голутвиной, Р.В. Евстифеева, Л.А. Фадеевой*. – М.; Пермь: ИЦ «Титул», ФГБОУ ВО «ПГНИУ», 2023. – С. 175–200.

23. Бабейкин Р.В. Вызовы и перспективы укрупнения муниципальных образований на примере Московской области // Вопросы государственного и муниципального управления. – 2023. – № 1. – С. 39–65. DOI: 10.17323/19995431-2023-0-1-39-65.

Информация об авторах

Николай Андреевич Пономарев, кандидат исторических наук, ведущий научный сотрудник Института глобальных исследований факультета международных экономических отношений Финансового университета при Правительстве РФ, Россия, 125993, г. Москва, Ленинградский пр., 49, sharukin87@yandex.ru

Поступила в редакцию: 20.09.2024

Поступила после рецензирования: 17.12.2024

Принята к публикации: 30.12.2024

REFERENCES

1. Gainanov D.A., Gataullin R.F., Ataeva A.G. Methodological approach and tools for ensuring region's balanced spatial development. *Economic and Social Changes: Facts, Trends, Forecast*, 2021, vol. 14, no. 2, pp. 75–91. (In Russ.) DOI: 10.15838/esc.2021.2.74.5
2. Kurushina E.V., Druzhinina I.V. Demographic transformations of the Russian regional space. *Economic and Social Changes: Facts, Trends, Forecast*, 2015, no. 3 (39), pp. 126–140. (In Russ.) DOI: 10.15838/esc/2015.3.39.10
3. Lavrova T.G. Krasnodar agglomeration as the center of regional development. *Management sciences in the modern world*, 2015, vol. 2, no. 1, pp. 548–552. (In Russ.)
4. Blagovestova T.E. Improvement of population's quality of life in the Smolensk region: basic priorities of regional policy. *Problems of Security of Russian Society*, 2014, no. 2, pp. 83–101. (In Russ.) EDN: SJVJLB
5. Kuznetsova T.Yu., Sibireva N.I. Economic and demographic distinctions between municipal districts of the Kaliningrad region. *Bulletin of the Immanuel Kant Baltic Federal University. Series: Humanities and Social Sciences*, 2020, no. 1, pp. 43–55. (In Russ.) EDN: EKZTFG
6. Patrakeeva O.Yu. Current trends in settlement of the Crimean peninsula. *Ecology. Economics. Informatics. Series: Systems Analysis and Modeling of Economic and Ecological Systems*, 2022, vol. 1, no. 7, pp. 167–171. (In Russ.)
7. Sharov S.Y., Schneiderman I.M. Features of the post-industrial development of agglomerations as the core of economy. *Population*, 2020, vol. 23, no. 1, pp. 76–87. (In Russ.) DOI: <https://doi.org/10.19181/population.2020.23.1.7>
8. Martyanov V.S., Rudenko V.N. Russian megapolises: from industrial centers towards strategy of multifunctional agglomeration. *Scientific yearbook of the Institute of Philosophy and Law of the Ural Branch of the Russian Academy of Sciences*, 2012, no. 12, pp. 316–330. (In Russ.)
9. Popadyuk N.K. Urban agglomerations in the reformatting of economic space. *Management Sciences in the Modern World. Collection of reports of the Eighth International Scientific and Practical Conference*. St. Petersburg, 2021. pp. 385–387. (In Russ.)
10. Antonov E.V. Urban agglomerations: approaches to the allocation and delimitation. *Outlines of Global Transformations: Politics, Economics, Law*, 2020, vol. 13, no. 1, pp. 180–202. (In Russ.) DOI: 10.23932/2542-0240-2020-13-1-10
11. Mezhevich N.M., Latchininskii S.S., Beresnev A.E. The effects of location and economic development of St. Petersburg urban area. *Pskov regionalological journal*, 2016, no. 2 (26), pp. 9–20. (In Russ.)
12. Olifir D.I. Determining the level of development of the economic space of the periphery of the St. Petersburg agglomeration. *Scientific works of the Free Economic Society of Russia*, 2023, vol. 240, no. 2, pp. 327–347. (In Russ.) DOI: 10.38197/2072-2060-2023-240-2-327-347
13. Olifir D.I. Spatial transformation of the settlement system of the periphery of the St. Petersburg agglomeration. *Bulletin of the St. Petersburg State University of Economics*, 2021, no. 2 (128), pp. 63–70. (In Russ.)
14. Sidorkina Z.I. Analysis of the demographic structure of the rural periphery of Vladivostok agglomeration for the priority development area (PDA). *Bulletin of Kurgan State University. Series: Natural Sciences*, 2016, no. 4 (43), pp. 116–121. (In Russ.)
15. Zima A.G., Vilensky M.Yu. Periphery development of the core of Saint Petersburg agglomeration. *New ideas of the new century: materials of the international scientific conference of the FAD TNU*, 2023, vol. 1, pp. 142–147. (In Russ.) EDN: YNBKGC
16. Korandey F.S., Abramov I.V., Kostomarov V.M., Cherepanov M.S., Sheludkov A.V. Provocative landscapes: a study of everyday cultural landscapes at the outskirts of agglomerations. *Bulletin of Archeology, Anthropology and Ethnography*, 2021, no. 3 (54), pp. 247–257. (In Russ.) DOI: <https://doi.org/10.20874/2071-0437-2021-54-3-21>

17. Dmitrieva L.V. Policy of small town development: lessons of overseas experience for Russia. *Vestnik of the Plekhanov Russian University of Economics*, 2024, no. 3, pp. 92–104. (In Russ.) DOI: <https://doi.org/10.21686/2413-2829-2024-3-92-104>
18. Kovalenko E.G., Yakimova O.Yu., Ziganshin B.G., Gazetdinov Sh.M. Mechanisms for solving demographic problems of sustainable development of rural territories. *Vestnik of Kazan state agrarian university*, 2023, vol. 18, no. 2 (70), pp. 168–177. (In Russ.)
19. Fedorov G.M., Kuznetsova T.Y. Rural population change and settlement patterns in the Kaliningrad region in 1991–2021. *Vestnik of Saint Petersburg University. Earth Sciences*, 2022, vol. 67, no. 4, pp. 733–748. (In Russ.) DOI: 10.21638/spbu07.2022.410
20. Avdeeva T.T., Lavrova T.G. The influence of agglomeration processes on the development of the rural periphery as part of the Krasnodar urban agglomeration. *Financial Economics*, 2022, no. 6, pp. 3–8. (In Russ.)
21. Pivovarov G.A., Alekseev A.I. Rural-urban relationships at the border of the Moscow agglomeration. *Vestnik Moskovskogo universiteta. Seriya 5, Geografiya*, 2018, no. 6, pp. 100–103. (In Russ.)
22. Ganin O.B. Russian and foreign experience of overcoming territorial depression. *Regions in Politics, Politics in the Regions. Political Science. Yearbook 2023*. Eds. O.V. Gaman-Golutvina, R.V. Evstifeev, L.A. Fadeeva. Moscow, Perm, Title Publ., FSBEI HE "PSNIU", 2023. pp. 175–200. (In Russ.)
23. Babeykin R.V. Problems and prospects of consolidation of municipalities on the example of the Moscow Region. *Public Administration Issues*, 2023, no. 1, pp. 39–65. (In Russ.) DOI: 10.17323/1999-5431-2023-0-1-39-65

Information about the authors

Nikolay A. Ponomarev, Cand. Sc., Leading Researcher, Financial University under the Government of the Russian Federation, 49, Leningradsky avenue, Moscow, 125993, Russian Federation, sharukin87@yandex.ru

Received: 20.09.2024

Revised: 17.12.2024

Accepted: 30.12.2024