

УДК 332.334.4:631.1(571.16)

**АНАЛИЗ СОСТОЯНИЯ ЗЕМЕЛЬ
СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**Е.В. Яроцкая¹, Д.И. Липницкая²¹ Кубанский государственный аграрный университет² ООО «Контур», г. Томск

E-mail: darya.lipnitskaya@mail.ru; yarockaya_ev@mail.ru

Яроцкая Елена Вадимовна, канд. экон. наук, доцент, доцент кафедры землеустройства и земельного хозяйства Кубанского государственного аграрного университета. E-mail: yarockaya_ev@mail.ru
Область научных интересов: управление земельными ресурсами, экономический потенциал, региональная экономика

Липницкая Дарья Ивановна, помощник землеустроителя ООО «Контур». E-mail: darya.lipnitskaya@mail.ru
Область научных интересов: кадастровая деятельность, землеустройство в Томской области.

Актуальность темы статьи связана с неэффективным использованием земель сельскохозяйственного назначения, что ставит под угрозу продовольственную безопасность Томской области. Цель – провести анализ состояния и целевого использования земель сельскохозяйственного назначения Томской области. Анализ проводился за период 1990–2013 годы на основе официальных данных Федеральной службы государственной статистики, Россельхознадзора Томской области, Федеральной службы кадастра и картографии, Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области. Выводы и заключения в статье были получены с использованием методов синтеза, анализа, дедукции. В ходе работы выяснилось, что в Томской области имеет место нерациональное использование земель сельскохозяйственного назначения. Это связано урбанизацией территории, использованием земель не по целевому назначению, загрязнением почв, природно-климатическими особенностями Томской области. На основе выявленных проблем был поставлен ряд задач, которые необходимо решить для повышения эффективности управления землями сельскохозяйственного назначения.

Ключевые слова:

Земельные ресурсы, земли сельскохозяйственного назначения Томской области, рациональное землепользование, охрана земель, изменение площади земель сельскохозяйственного назначения.

Сельское хозяйство уже продолжительное время находится в глубоком кризисе. Это связано с острыми социально-экономическими проблемами села, а также нерациональным использованием основного ресурса – земель сельскохозяйственного назначения.

При управлении земельными ресурсами многие развитые страны отдают первенство землям сельскохозяйственного назначения, а именно сельскохозяйственным угодьям. Это обусловлено тем, что земли данной категории призваны быть основой не только продовольственной, но и национальной безопасности страны. Земля как основное средство производства в сельском хозяйстве является уникальным, практически вечным. Эти земли имеют особый правовой статус, требуют контроля по предотвращению снижения плодородия почв, сохранения площади угодий. Но, как показывает практика, земли сельскохозяйственного назначения деградируют, со временем истощаются, изымаются из оборота. Введенные экономические санкции против России показали, в каком плачевном состоянии находится сельское хозяйство страны на фоне общего сокращения земель сельскохозяйственного назначения. Поэтому в настоящее время проблема эффективного использования земель данного назначения стоит особенно остро перед обществом.

Изменение структуры земельного фонда по категориям земель Томской области отражает общероссийские тенденции (табл. 1).

Таблица 1. Структура земельного фонда Томской области по категориям земель (тыс. га)

Категории земель	1990	2000	2005	2008	2010	2011	2012	2013
Земли сельскохозяйственного назначения	3579,5	2647,6	3391,1	3477,9	2021,4	2020,6	2019,7	2019,5
Земли населенных пунктов	288,3	913,2	130,8	133	136,2	136,1	136,8	136,8
Земли промышленности, энергетики, транспорта, ... иного специального назначения	181,2	81,6	51,3	48,3	49	49,3	50,1	50,4
Земли особо охраняемых территорий и объектов								
Земли лесного фонда	26 705	26 714,9	26 737,3	26 735,5	28 566,7	28 597,9	28 597,9	28 597,9
Земли водного фонда		140,1	141,5	141,5	141,5	141,5	141,5	141,5
Земли запаса	685,1	941,7	987,1	902,9	524,3	493,7	493,1	493
Итого земель Томской области	31 439,1	31 439,1	31 439,1	31 439,1	31 439,1	31 439,1	31 439,1	31 439,1

Источник: [1, 2, 3].

Так, площадь земель сельскохозяйственного назначения за период 1990–2013 гг. сократилась почти вдвое. При этом за счет увеличения промышленного производства нефтегазовой отрасли за последние 5 лет наблюдается увеличение площадей земель промышленности. За счет земель запаса увеличиваются площади земель лесного фонда.

За последние 20 лет площадь земель сельскохозяйственного назначения Томской области заметно сократилась (рис. 1), что составляет около 6,5 % от земельного фонда региона.

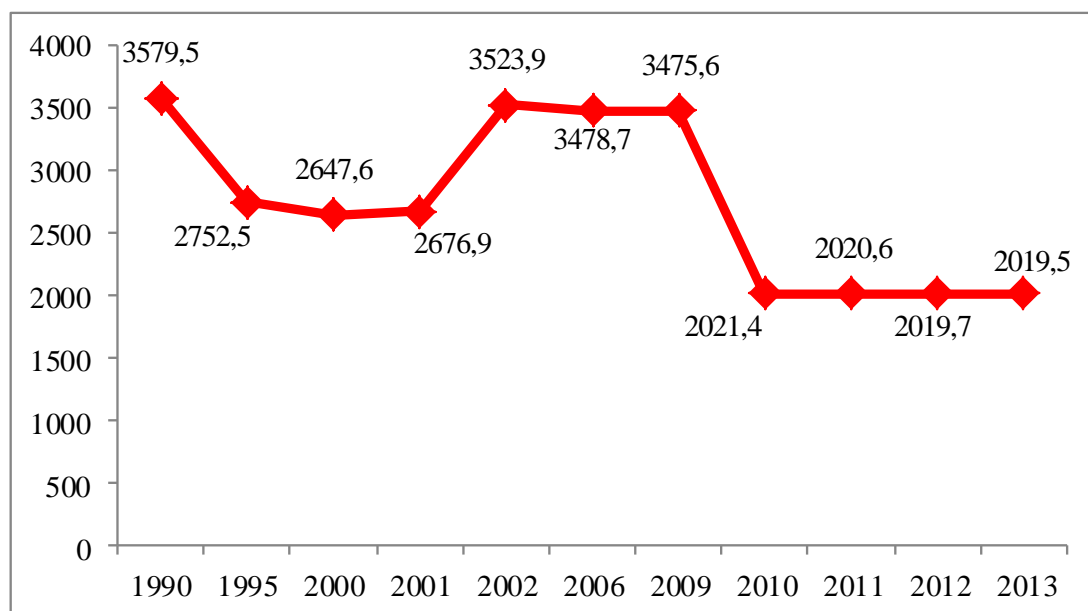


Рис. 1 Динамика изменения площади земель сельскохозяйственного назначения Томской области за период 1990–2013 гг. (тыс.га) [1, 2, 3]

Почти 30 % земель сельскохозяйственного назначения с 1990 по 2001 г. были включены в фонд перераспределения, поскольку земли данной категории оказались не востребованными и не участвовали в хозяйственном обороте. Далее они были перераспределены между землями запаса и землями лесного фонда.

В 2002 г. площадь земель сельскохозяйственного назначения увеличилась опять почти

на 30 % путем перевода земель из запаса. По поручению заместителя Председателя Правительства РФ в 2007 г. и ходатайства Департамента развития предпринимательства Томской области в 2010 г. в Томской области был произведен перевод лесных площадей земель сельскохозяйственного назначения в состав земель лесного фонда в размере 1454,1 тыс. га. Эта мера была принята в рамках проводимых мероприятий по сохранности и восстановлению томских лесов и запрета вырубке лесов в радиусе 60 км от границ города Томска.

Сокращение площадей земель сельскохозяйственного назначения особенно негативно отражается на посевных площадях сельскохозяйственных культур. Только за период 1990–2013 гг. посевные площади в расчете на душу населения Томской области сократились с 0,57 до 0,37 га, что отражает тенденцию по Сибирскому федеральному округу в целом. Такая же ситуация по сокращению посевных площадей наблюдается и в ряде стран Европы.

Этому есть несколько причин. Земли сельскохозяйственного назначения имеют низкий уровень спроса при их целевом использовании только на производство и переработку сельхозпродукции, что осложняет развитие рынка земель данной категории в Томской области, тем самым лишая многие сельские поселения одного из основных финансовых источников поступлений в местный бюджет – земельного налога.

На протяжении последних нескольких десятков лет наметилось устойчивое снижение численности сельского населения, общий уровень урбанизации Томской области составляет более 70 % (рис. 2).

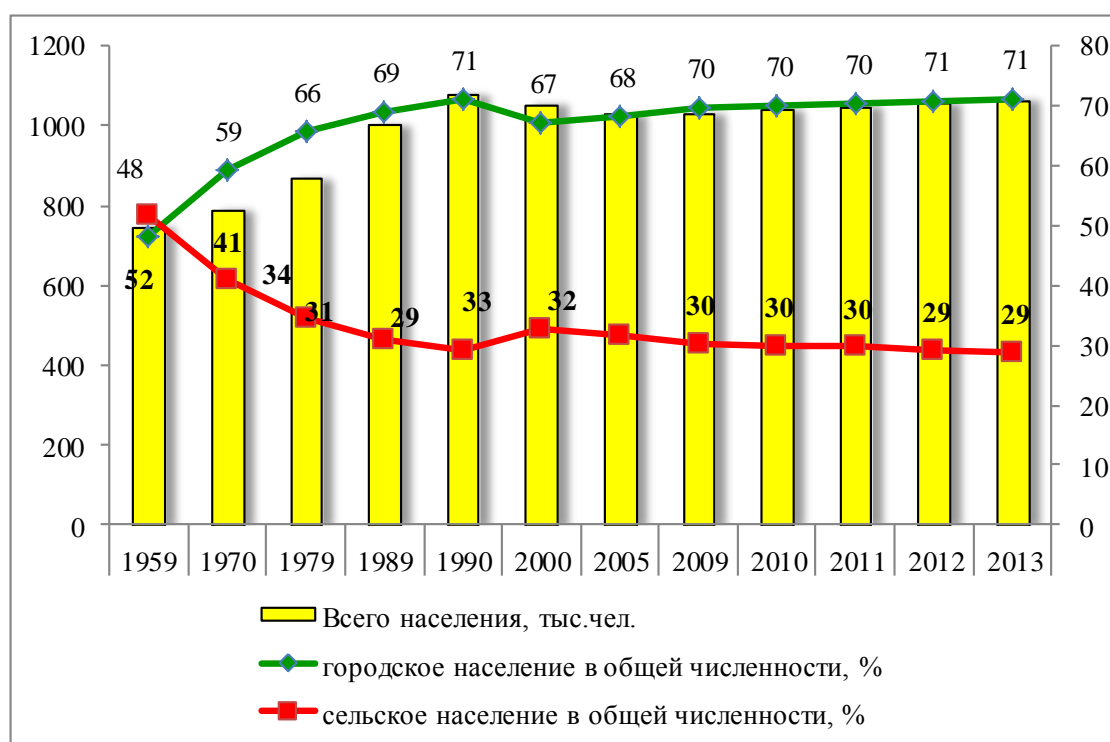


Рис. 2. Динамика численности городского и сельского населения Томской области 1990–2013 гг. [4, 5]

Отток населения в города, безработица, низкий качественный уровень услуг, слабая развитость и отсутствие инфраструктуры – это те проблемы, которые, в свою очередь, усугубляются общемировой глобализацией экономики, а также увеличивают негативное воздействие на развитие сельскохозяйственного производства [6].

Одной из главных причин снижения площади сельхозугодий являются погодные условия региона. Томская область расположена в зоне рискованного земледелия – зоне, близкой к резко континентальному климату. Этот тип климата характеризуется резкими суточными колебаниями температуры воздуха жаркого лета и морозной зимы. При этом холодный период длится полгода, что в разы повышает затраты на потребляемые энергетические ресурсы,

тем самым снижая рентабельность сельхозпроизводителя. Поэтому основная доля земель сельскохозяйственного назначения находится в южных районах Томской области. Около 45 % от всей площади сельхозземель приходится на Зырянский, Кожевниковский, Томский и Шегарский районы. Меньше всего земель сельскохозяйственного назначения в Тегульдетском, Верхнекетском районах, г. Кедровый, ЗАТО Северск, г. Стрежевой [3].

С каждым годом в области становится все больше заброшенных деревень и сел. Так, по состоянию на 1 января 2014 года из 578 сельских населенных пунктов в 18 численность населения – 0, а в 10 сельских населенных пунктах числится по 1 жителю [7]. В результате наблюдается простой земель и их не востребуемость. По данным Россельхознадзора [3], на территории Томской области не используется более 504 тыс. га сельскохозяйственных угодий, что составляет 25 %, из них 43 % зарастают древесно-кустарниковой растительностью.

Невостребованность земель сельскохозяйственного назначения порождает ряд дополнительных проблем, связанных с их сохранностью. Наблюдаются масштабные нарушения земель, связанные с их физическим и химическим загрязнением, потерей плодородия, несанкционированной добычей общественных полезных ископаемых (песка, щебня и т. д.). Россельхознадзор по Томской области при проведении мероприятий по мониторингу и контролю земель постоянно выявляет незаконные мусорные свалки на землях сельхозназначения. Так, по итогам работы в 2013 году этой службой на территории Томской области выявлена 31 свалка отходов общей площадью 30,69 га. При этом 24 свалки общей площадью 11,48 га образованы по вине органов местного самоуправления [3].

Помимо мусорных свалок достаточно распространенным нарушением на территории области стало самовольное снятие и перемещение с целью продажи плодородного слоя почвы с неиспользуемых земель. Необходимо отметить, что один сантиметр плодородного слоя почвы на территории Томской области формируется на протяжении ста лет и находится в пределах от 10 до 20 см. Снятие плодородного слоя почвы регулируется постановлением Правительства РФ от 23.02.94 № 140 «О рекультивации земель, снятии, сохранении и рациональном использовании плодородного слоя почвы». Снятие плодородного слоя почвы резко снижает уровень урожайности культур, который, по оценкам некоторых специалистов, упал в 1,5 раза за последние 10 лет.

Все эти нарушения по использованию земель сельскохозяйственного назначения несут за собой экологические проблемы, связанные с загрязнением почв. Только по выявленным нарушениям почвам нанесен ущерб на сумму 103 893,6 тыс. руб. в 2013 году [3].

Неиспользуемые земли сельскохозяйственного назначения в Томской области – это прежде всего недополученный земельный налог в бюджеты поселений, снижение размера валового регионального продукта, ухудшение экологической обстановки, значительные затраты по воспроизводству почв.

Стратегическими целями Томской области по управлению и рациональному использованию земель сельскохозяйственного назначения должны стать:

- планирование использования и организация рационального использования земель;
- контроль за целевым использованием и охраной земель;
- учет и оценка качества земель;
- выполнение мероприятий по сохранению и воспроизводству плодородия почв;
- решение вопроса о субсидировании сельхозпроизводителей;
- разработка мероприятий по вовлечению земель в оборот.

Земли сельскохозяйственного назначения не могут бесконтрольно и бесконечно изыматься в пользу развития населенных пунктов, объектов промышленности и транспорта, что ставит под угрозу продовольственную безопасность Томской области. Необходим рациональный подход к использованию земель сельскохозяйственного назначения, который должен быть основан на долгосрочной экономической и экологической эффективности землепользования.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Доклад о состоянии и использовании земель Томской области в 2010 году / Официальный

- сайт Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии. 2010. – URL: www.to70.rosreestr.ru/upload/to70/files/zemlya/Доклад-2010.doc (дата обращения: 22.09.2014).
2. Экологический мониторинг: доклад о состоянии и охране окружающей среды Томской области / Глав. ред. А.М. Адам, редкол.: В.А. Коняшкин, О.И. Кобзарь; Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области, ОГБУ «Облкомприрода». – Томск: Дельтаплан, 2013. – 166 с.
 3. В сфере государственного земельного надзора / Управление федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Томской области. 2009-2014. – URL: http://www.rsn.tomsk.ru/content/v_oblasti_gosudarstvennogo_zemelnogo_nadzora (дата обращения: 22.09.2014).
 4. Демографический ежегодник России / Федеральная служба государственной статистики. 2002–2013. – URL: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/doc_1137674209312 (дата обращения: 22.09.2014).
 5. Численность населения / Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Томской области. 2007–2014. – URL: http://tmsk.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/tmsk/resources/af7426004363f2f1a887e974665da2b8/nas_6.pdf (дата обращения: 22.09.2014).
 6. Яроцкая Е.В. Перспективы устойчивого развития сельских территорий городских агломераций // Инвестиции и недвижимость как материальный базис модернизации и инновационного развития экономики: материалы IV Всероссийской научно-практической конференции с международным участием / Под общ. ред. Т.Ю. Овсянниковой. – Томск: Изд-во ТГАСУ, 2014. – С. 186–191.
 7. Реестр административно-территориальных единиц Томской области / Официальный интернет-портал администрации Томской области. 2014. – URL: <http://tomsk.gov.ru/ru/spravka-o-regione/goroda-i-rayony> (дата обращения: 24.09.2014).

Поступила 10.10.2014.